

Hiệp định Đối tác tự nguyện về Thực thi Luật Lâm nghiệp, Quản trị rừng và Thương mại Lâm sản (VPA-FLEGT) giữa Việt Nam và Liên minh Châu Âu

* * *

PHIÊN HỌP LẦN THỨ HAI ỦY BAN CHUẨN BỊ CHUNG (JPC-2)

BIÊN BẢN

Hà Nội 8 tháng Ba, 2019

Giới thiệu

1. Phiên họp thứ hai của Ủy ban chuẩn bị chung (JPC-2) để giám sát việc thực hiện Hiệp định đối tác tự nguyện về FLEGT giữa Việt Nam và Liên minh châu Âu (EU) đã diễn ra tại Hà Nội vào ngày 8 tháng 3 năm 2019. Phiên họp dưới sự đồng chủ trì của Tiến sĩ Hà Công Tuấn, Thứ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn (Bộ NN & PTNT), và ông Bruno Angelet, Đại sứ - Trưởng Phái đoàn Liên minh Châu Âu tại Việt Nam.
2. Tham dự cuộc họp về phía Việt Nam có sự tham gia của đại diện Bộ Ngoại giao, Bộ Tư pháp, Bộ Công thương, Tổng cục Hải quan, Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn và Tổng Cục Lâm nghiệp Việt Nam (VNFOREST). Về phía EU, có sự tham dự của đại diện Phái đoàn EU, Tổng vụ Môi trường Ủy ban Châu Âu, cùng với đại diện một số quốc gia thành viên tại Việt Nam và Ban FLEGT EU. Các thành viên tham gia khác bao gồm đại diện của Hiệp hội Gỗ và Lâm sản Việt Nam, Trung tâm Giáo dục và Phát triển và Trung tâm Phát triển Nông thôn Bền vững. Danh sách những người tham gia được đính kèm như Phụ lục 1 của Bản ghi nhớ này.
3. Trước phiên họp của Ủy ban JPC, cuộc họp Tổ chuyên gia chung (JEM) đã được tổ chức vào ngày 6-7-2019 và cuộc họp của Nhóm nòng cốt thực thi đã bên được tổ chức vào ngày 5 tháng 3 năm 2019.

Tiến độ chung

4. Hai bên đã xem xét tiến độ ban đầu đạt được trong việc thực hiện Hiệp định kể từ cuộc họp đầu tiên của Ủy ban chuẩn bị chung (vào tháng 11 năm 2017) căn cứ theo các Nhiệm vụ và cột mốc chiến lược trong Khung thực hiện chung (JIF)
5. Cuộc họp đã ghi nhận rằng việc phê chuẩn Hiệp định VPA đã duy trì được tiến độ tốt. Sau lễ ký kết diễn ra tại Brussels vào tháng 10 năm 2018, hai bên đã triển khai các bước quan trọng để hoàn thành quy trình phê chuẩn của mình. Dự kiến, việc phê chuẩn của Chính phủ Việt Nam và Nghị viện, Hội đồng châu Âu sẽ được hoàn tất trong Quý II, sau

đó Hiệp định sẽ đi vào hiệu lực trong Quý III năm 2019. Phía EU nhắc lại vai trò quan trọng của Nghị viên Châu Âu sẽ tiếp tục trong giai đoạn thực thi Hiệp định.

Thành lập Ủy Ban thực hiện chung

6. Hai bên thống nhất, sau khi Hiệp định được phê chuẩn và có hiệu lực, các bên sẽ triển khai công việc để thành lập Ủy ban thực hiện chung (JIC) vào cuối năm 2019. Các bước chuẩn bị cho việc này sẽ bao gồm hoàn thiện Quy tắc nghị sự (ROP) cho JIC và các thủ tục trọng tài chi tiết cho Hiệp định, sau đó sẽ được trình bày tại phiên họp đầu tiên của JIC. Hai bên cũng nhất trí rằng Báo cáo thường niên đầu tiên của JIC - bao gồm năm dương lịch từ tháng 1 đến tháng 12 năm 2019 - sẽ được chuẩn bị vào cuối quý II năm 2020.

Xây dựng các văn bản pháp lý để thực hiện VNTLAS

7. Hai bên đã tiến hành xem xét thực trạng hoạt động và lịch trình chuẩn bị tài liệu pháp lý cũng như việc thiết lập Hệ thống đảm bảo tính hợp pháp gỗ Việt Nam (VNTLAS) và Hệ thống cấp phép FLEGT. Những công việc nói trên bao gồm việc xây dựng một Nghị định của Chính phủ về VNTLAS căn cứ theo Luật Lâm nghiệp mới có hiệu lực vào tháng 1 năm 2019 và các cam kết đưa ra trong Hiệp định VPA. Nghị định VNTLAS dự kiến sẽ được chuẩn bị trong năm 2019 và sẽ được đệ trình để phê duyệt vào cuối năm (xem Phụ lục 2).
8. Hai bên nhất trí rằng việc xây dựng Nghị định VNTLAS phải công khai và minh bạch, đi cùng với sự tham vấn hiệu quả các bên liên quan và hỗ trợ kỹ thuật. Hai bên cũng nhất trí cần duy trì liên lạc chặt chẽ với nhau trong quá trình chuẩn bị Nghị định của VNTLAS, để đảm bảo kết quả và chất lượng tốt nhất có thể của Nghị định theo Lộ trình đã được hai bên thống nhất tại Phụ lục 2.

Nhóm nòng cốt thực thi đa bên

9. Ủy ban JPC đã lắng nghe một bài trình bày về các hoạt động của Nhóm nòng cốt đa bên, do Đồng chủ tịch hiện tại của Nhóm nòng cốt - Hiệp hội gỗ và lâm sản Việt Nam – trình bày. Kể từ khi thành lập vào tháng 10 năm 2017, Nhóm nòng cốt đã tổ chức 5 cuộc họp và hiện có 34 tổ chức thành viên. Bài trình bày đã đưa ra các đề xuất về cách thức tăng cường hiệu quả hoạt động của Nhóm nòng cốt và cơ chế thực hiện vai trò đồng chủ tịch.

10. Bốn vấn đề được Nhóm nòng cốt đưa ra cho JPC xem xét bao gồm: (i) cơ chế để Nhóm nòng cốt tham gia vào quá trình xây dựng các văn bản pháp lý cho VNTLAS; (ii) đề xuất với JPC phê chuẩn một đợt tư vấn xây dựng Khung giám sát, đánh giá VPA-FLEGT; (iii) đề xuất tổ chức “ngày FLEGT Việt Nam” vào dịp kỷ niệm 60 năm thành lập ngành lâm nghiệp Việt Nam trong năm 2019; và (iv) đề xuất với EU tăng cường công tác truyền thông VPA cho cộng đồng doanh nghiệp tại EU.
11. Hai bên đánh giá cao các hoạt động đóng góp của Nhóm nòng cốt đa bên đồng thời khẳng định rằng Nhóm nòng cốt là một sáng kiến quan trọng và là một mô hình tốt cho sự tham gia của các bên liên quan với đại diện từ cả các tổ chức trong nước và quốc tế. Hai bên cũng bày tỏ mong muốn Nhóm nòng cốt sẽ tiếp tục chủ động tham gia tích cực trong quá trình thực thi Hiệp định VPA, trong đó phải kể đến việc cung cấp đầu vào cho xây dựng hệ thống VNTLAS và trong giám sát, đánh giá VPA trong tương lai.

Xây dựng Khung Giám sát, Đánh giá Hiệp định VPA

12. Các bên đã xem xét và nhất trí sẽ tiếp tục việc xây dựng Điều khoản tham chiếu cho một đợt tư vấn xây dựng Khung Giám sát, Đánh giá Hiệp định VPA. Khung sẽ đưa ra chi tiết về cách tiếp cận trong Giám sát tác động của Hiệp định, cũng như các nội dung khác của giám sát, đánh giá VPA. Khung sẽ được chuẩn bị thông qua một quá trình tham vấn nhằm đảm bảo đáp ứng sự mong đợi của Chính phủ, EU và các nhóm bên liên quan khác tham gia giám sát. Việc xây dựng Khung sẽ được thực hiện trong năm 2019 với sự hướng dẫn của Tổ chuyên gia chung (JEM) và Nhóm nòng cốt thực thi đa bên.

Các hoạt động thông tin và truyền thông VPA

13. Hai bên nhất trí về tầm quan trọng của việc tăng cường các hoạt động thông tin, truyền thông xung quanh việc triển khai Hiệp định VPA và nhất trí nên phối hợp chặt chẽ để đảm bảo cung cấp bảo thông tin một cách hiệu quả cho tất cả các bên liên quan. Việc đó bao gồm một dự án mới bắt đầu vào Quý II năm 2019, trong đó tiến hành xây dựng chiến lược truyền thông và hỗ trợ điều phối tổng hợp cho các hoạt động truyền thông cũng như cho việc thực hiện các điều khoản về công bố thông tin trong Phụ lục VIII của VPA.

Lịch trình phê chuẩn Hiệp định dự kiến và Lộ trình thường niên

14. Hai bên thống nhất Lộ trình dự kiến cho các hành động ưu tiên năm 2019 bao gồm các bước phê chuẩn Hiệp định, thành lập Ủy ban thực hiện chung và chuẩn bị văn bản pháp lý cho VNTLAS (Phụ lục 2 của Bản ghi nhớ này).

Lịch thời gian cho phiên họp kế tiếp

Phiên họp đầu tiên của Ủy ban Thực thi chung được dự kiến diễn ra vào tháng Mười một năm 2019.

Phụ lục 1. Danh sách đại biểu họp JPC-2

STT	Họ tên	Cơ quan, Chức vụ
ĐẠI BIỂU VIỆT NAM		
1	H.E Hà Công Tuấn	Thứ trưởng TT, Bộ NN&PTNT
2	Ông Nguyễn Quốc Trị	Tổng cục trưởng, Tổng cục Lâm nghiệp
3	Ông Phạm Văn Điền	PTCT, Tổng cục Lâm nghiệp
4	Ông Trần Kim Long	Vụ trưởng, Vụ trưởng Vụ Hợp tác quốc tế, Bộ NNPTNT
5	Ông Đỗ Trọng Kim	Phó Cục trưởng, Cục Kiểm lâm
6	Bà Hà Thị Mừng	Vụ trưởng, Vụ KHCN&HTQT, TCLN
7	Bà Nguyễn Tường Vân	Phó Vụ trưởng, Vụ KHCN&HTQT, TCLN
8	Ông Trần Hiếu Minh	Phó Vụ trưởng, Vụ KHCN&HTQT, TCLN
9	Bà Hà Thị Tuyết Nga	Giám đốc, Cơ quan quản lý CITES Việt Nam
10	Bà Phan Thanh Hằng	Vụ trưởng, Vụ Pháp chế - Thanh tra
11	Ông Nguyễn Văn Diện	Phó Vụ trưởng, Vụ Phát triển sản xuất Lâm nghiệp
12	Ông Trần Ngọc Quân	Phó Vụ trưởng, Vụ thị trường Âu - Mỹ
13	Ông Phạm Tuấn Long	Trưởng phòng, Trưởng phòng, Cục Xuất Nhập khẩu. Bộ Công thương
14	Bà Đặng Mai Chi	Chuyên viên, Vụ Luật pháp và điều ước quốc tế, Bộ Ngoại giao
14	Bà Nguyễn Thị Nhung	chuyên viên, Vụ Pháp luật quốc tế, Bộ Tư pháp
16	Ông Vũ Lê Quân	Phó Cục trưởng, Cục Giám sát quản lý về Hải quan, TCHQ
17	Bà Phạm Lan Trang	Chuyên viên, Cục Giám sát quản lý về Hải quan, TCHQ
18	Ông Đặng Quang Huy	Chuyên viên, Vụ Hợp tác quốc tế, Bộ NNPTNT
19	Ông Lưu Tiến Đạt	Chuyên viên Vụ KHCN&HTQT, TCLN
20	Ông Tăng Xuân Phương	Phó phòng, Cục Kiểm lâm, TCLN
21	Ông Cao Xuân Thanh	Chánh VP, Hiệp hội gỗ và Lâm sản Việt Nam
22	Bà Tô Kim Liên	Giám đốc, Trung tâm giáo dục và phát triển
23	Bà Vũ Thị Bích Hợp	Chủ tịch, Trung tâm phát triển nông thôn bền vững
ĐẠI BIỂU EU		
24	H.E. Đại sứ Bruno Angelet	Trưởng Phái đoàn Liên minh Châu Âu tại Việt Nam
25	Ông Tom Corrie	Phó ban Hợp tác phát triển, Phái đoàn Liên minh Châu Âu tại Việt Nam

26	Bà Gordana Topic	Chuyên gia Chính sách, Các vấn đề rừng quốc tế, Hợp tác đa phương toàn cầu, Tổng vụ Môi trường Ủy ban Châu Âu
27	Ông Hoàng Thành	Quản lý chương trình, Ban Hợp tác phát triển, Phái đoàn Liên minh Châu Âu tại Việt Nam
28	Ông Tim Dawson	Chuyên gia FLEGT VPA, Ban EU FLEGT, Viên Lâm nghiệp Châu Âu (EFI)
29	Bà Lê Thị Thu Hương	Cán bộ Chương trình, Ban hợp tác phát triển, Đại sứ quán Phần Lan
30	Bà Kirsten Hegener	Giám đốc, Chương trình Bảo tồn và sử dụng bền vững các dịch vụ đa dạng sinh học rừng và hệ sinh thái của Việt Nam, GIZ (đại diện cho Đại sứ quan Đức tại Việt Nam)
31	Bà Anja Barth	Điều phối viên, Chương trình Bảo tồn và sử dụng bền vững các dịch vụ đa dạng sinh học rừng và hệ sinh thái của Việt Nam, GIZ
32	Bà Hoàng My Lan	Cán bộ, Chương trình Bảo tồn và sử dụng bền vững các dịch vụ đa dạng sinh học rừng và hệ sinh thái của Việt Nam, GIZ
NHÓM HỖ TRỢ		
33	Ông. Edwin Shanks	Chuyên gia thúc đẩy VPA
34	Ông. Duong Quoc Hung	Trợ lý FLEGT
35	Bà. Lương Thị Phượng	Cán bộ, Văn phòng thường trực FLEGT và Lacey Act, TCLN
36	Bà. Phạm Minh Thu	Cán bộ, Văn phòng thường trực FLEGT và Lacey Act, TCLN

Phụ lục 2. Lộ trình năm 2019

Thời gian	Hoạt động
Quý I 2019	
Tháng Ba 2019	Dự kiến việc phê chuẩn Hiệp định sẽ được Chính phủ Việt Nam phê duyệt
12 tháng Ba 2019	Bỏ phiếu chung của Liên minh Châu Âu để thông qua Hiệp định
Giữa tháng Ba 2019	Bộ NNPTNT thành lập Ban soạn thảo và Tổ biên tập xây dựng Nghị định VNTLAS và khung dự thảo Nghị định VNTLAS
Cuối tháng Ba 2019	Hoàn thiện Điều khoản tham chiếu và thuê tuyển tư vấn hỗ trợ xây dựng Nghị định VNTLAS – EFI, GIZ-DFID, trong đó bao gồm tư vấn đánh giá các quy định pháp lý hiện tại của Việt Nam so với quy định trong Hiệp định VPA

Thời gian	Hoạt động
Cuối tháng Ba 2019	Hoàn thiện Điều khoản tham chiếu cho đợt tư vấn xây dựng Khung giám sát, đánh giá VPA-FLEGT
Cuối tháng Ba 2019	VN và EU trao đổi ý kiến nhận xét về dự thảo Quy tắc nghị sự (ROP) cho Ủy ban thực thi chung
Quý II 2019	
Cuối tháng Năm – đầu tháng Sáu 2019	Dự kiến việc phê chuẩn Hiệp định sẽ được Hội đồng Châu Âu phê duyệt (cuối tháng Năm hoặc đầu tháng Sáu)
Tháng Tư 2019	EU chia sẻ ý kiến nhận xét về Dự thảo Đề cương nội dung Nghị định VNTLAS
Tháng Sáu 2019	Dự thảo lần thứ nhất Nghị định VNTLAS được chuẩn bị (tháng Năm) và đăng tải lên các trang web của Bộ NN và cổng thông tin điện tử của Chính phủ để lấy ý kiến tham vấn
Tháng Năm 2019	EU chia sẻ ý kiến nhận xét về Dự thảo lần thứ nhất Nghị định VNTLAS trước khi đăng tải tham vấn trên mạng
Cuối tháng Tư	EU chia sẻ dự thảo các thủ tục trọng tài với VN
	Tổ chức 2 hội thảo tham vấn dự thảo Nghị định VNTLAS
Quý III 2019	
	Dự kiến thời gian Hiệp định đi vào hiệu lực (ngày đầu tiên của tháng sau khi tất cả các bên đã thông báo cho nhau về kết quả phê chuẩn)
	Tổ chức hội thảo tham vấn 1 về Dự thảo nghị định VNTLAS
Quý IV 2019	
	Dự kiến thời gian thành lập Ủy ban Thực thi chung (trong vòng ba tháng kể từ sau khi Hiệp định được phê chuẩn)
Tháng Mười một 2019	Tổ chức phiên họp đầu tiên của Ủy ban JIC
Tháng Chín 2019	EU chia sẻ nhận xét đối với dự thảo lần hai Nghị định VNTLAS
Tháng Mười 2019	Hoàn thành hồ sơ Nghị định VNTLAS trình sang Bộ Tư pháp để phê duyệt
Tháng Mười	Hoàn thành hồ sơ Nghị định VNTLAS trình lên Chính phủ để tham vấn với

Thời gian	Hoạt động
một 2019	các thành viên về dự thảo Nghị định
Tháng Mười hai 2019	Hoàn thành Nghị định VNTLAS và trình lên Chính phủ để phê duyệt
Quý I 2020	
	Dự thảo Báo cáo thường niên của JIC bắt đầu trong Quý I năm 2020, hoàn thành trong khoảng tháng Năm 2020